



Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 per l'aggiudicazione dei Lavori di restauro e risanamento conservativo del Cimitero di Casaglia

CUP H62C17000010005 - CIG 7180712EFC

Determinazione a contrarre n. 214 del 14/08/2017

VERBALE DI GARA

Importo complessivo dell'appalto, esclusi gli oneri fiscali	euro	167.722,53
Oneri per l'attuazione dei piani della sicurezza non soggetti a ribasso	euro	4.836,11
Importo dell'appalto, esclusi gli oneri fiscali, soggetto a ribasso	euro	172.558,64

L'anno 2017 il giorno 04 del mese di ottobre, alle ore 9.30, presso la sede dell'Area Servizi Tecnici dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità – Emilia Orientale, via Abbazia n. 28 – Località Monteveglio – 40050 Valsamoggia (BO), si riunisce per l'avvio delle operazioni di gara il seggio di gara, composto dai sigg.:

- Geom. Enrico Angelini, Responsabile dell'Area Servizi Tecnici, con funzione di Presidente del seggio di gara e Responsabile del Procedimento,
- Dott. Filippo Gardini, collaboratore tecnico, con funzione di testimone,
- Dott. Riccardo Bassi, collaboratore tecnico, con funzione di testimone.

Sono altresì presenti i rappresentanti delle ditte concorrenti come di seguito identificati:

- Balestri Paolo, legale rappresentante della ditta BALESTRI SRL di Gaggio Montano (BO).

PREMESSO

- con determinazione n. 214 del 14/08/2017, determinazione a contrarre, è stata avviata la procedura per la scelta del contraente relativamente ai lavori in oggetto, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. C) del D.Lgs. 50/2016, preceduta da avviso di manifestazione di interesse;
- in esito al sorteggio effettuato in data 24/08/2017, come da verbale conservato agli atti e pubblicato sul sito della stazione appaltante, tra le manifestazioni di interesse pervenute entro i termini stabiliti, sono state individuate n. 15 ditte da invitare alla procedura negoziata;
- con determinazione n. 260 del 19/09/2017 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento per un importo di lavori a base di gare di euro 167.722,53 cui si aggiungono gli



oneri per la sicurezza ammontanti a euro 4.836,11 per un totale complessivo di euro 172.558,64 al netto dell'iva;

- con lettera prot. unico n. 3224 del 19/09/2017 e successiva rettifica prot. n. 3229 in pari data, sono state invitate a presentare offerta le ditte di seguito elencate:

N.	DITTA	SEDE
1	TOVOLI PRIMO SRL	CASTEL DI CASIO (BO)
2	CANTISANI NICOLA SRL	LENTATE SUL SEVESO (MB)
3	ITALRESTAURA SNC	SALANDRA (MT)
4	MULINARI COSTRUZIONI GENERALI SRL	RAVENNA (RA)
5	R.B. SRL	GUALDO CATTANEO (PG)
6	IMPRESA EDILE STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL	SERRA SANT'ABBONDIO (PU)
7	BALESTRI SRL	GAGGIO MONTANO (BO)
8	SO.GE.CO SRL	SAN CIPRIANO D'AVERSA (CE)
9	RC Restauro Conservativo SNC	BUSTO ARSIZIO (VA)
10	EDILTUNA SAS	GAZZOLA (PC)
11	SEAF STRADE EDILIZIA ACQUEDOTTI FOGNATURE SRL	VALSAMOGGIA (BO)
12	EDILTOR SRL	SAN POLO DI TORRILE (PR)
13	LORIS COSTRUZIONI DI FLORIO LORIS	BASCIANO (TE)
14	L'ARCA SRL	MODENA (MO)
15	AMBRA CONSERVAZIONE E RESTAURO SRL	VANZAGHELLO (MI)

- nella lettera invito venivano stabiliti i termini di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato per le ore 16,00 del giorno 03/10/2017, nonché la data di apertura delle buste, prevista per le ore 9,00 del 04/10/2017;

QUANTO SOPRA PREMESSO

Il Presidente del seggio di gara, Geom. Enrico Angelini, con funzione anche di segretario, che provvede alla redazione del verbale di gara, coadiuvato dai testimoni Filippo Gardini e Riccardo Bassi, dichiara aperta la prima seduta di gara.

Accerta quindi, che, entro le ore 16.00 del 03/10/2017, sono pervenuti i plichi delle seguenti ditte, che vengono numerati in ordine di ricevimento:

N. Busta	DITTA	PROT.	DATA DI ARRIVO
1	RC Restauro Conservativo SNC	3348	28/09/2017
2	IMPRESA EDILE STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL	3388	28/09/2017



3	EDILTUNA SAS	3392	02/10/2017
4	MULINARI COSTRUZIONI GENERALI SRL	3396	02/10/2017
5	TOVOLI PRIMO SRL	3402	03/10/2017
6	BALESTRI SRL	3417	03/10/2017
7	EDILTOR SRL	3419	03/10/2017

Si procede quindi come previsto al punto 19 della lettera invito alla verifica della correttezza formale e confezionamento dei plichi, all'apertura dei plichi, numerazione degli stessi, apertura e verifica della busta «A» contenente la documentazione amministrativa e verifica dell'adeguatezza della documentazione presentata, in relazione ai requisiti necessari alla partecipazione e ad ogni altro adempimento richiesto.

Al fine di procedere con l'acquisizione dei partecipanti mediante il Sistema AVCPASS si effettua il collegamento al portale ANAC riscontrando malfunzionamenti. Il presidente ritiene di procedere ugualmente con le operazioni di gara riservandosi di effettuare l'acquisizione dei partecipanti non appena il sistema AVCPASS si rende nuovamente disponibile.

Preso atto di quanto sopra esposto, in esito alle verifiche della documentazione amministrativa contenuta nelle buste "A" il Presidente del Seggio di Gara dichiara l'ammissione di tutti i concorrenti, senza necessità di soccorso istruttorio.

Il Presidente dispone, quindi, l'apertura delle Buste "B" contenenti l'offerta economica e annuncia che le seguenti imprese sono disposte ad effettuare i lavori in oggetto praticando il ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara di seguito indicato:

N. Busta	DITTA	RI BASSO OFFERTO
1	RC Restauro Conservativo SNC	23,320%
2	IMPRESA EDILE STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL	21,321%
3	EDILTUNA SAS	6,789%
4	MULINARI COSTRUZIONI GENERALI SRL	11,821%
5	TOVOLI PRIMO SRL	19,670%
6	BALESTRI SRL	38,210%
7	EDILTOR SRL	22,178%

Data lettura dei ribassi, come sopra riportati, il Presidente richiama quanto previsto dalla lettera invito e dalla normativa vigente, e quindi dà atto che:

- le offerte non sono riconducibili ad un unico centro decisionale;
- al fine di procedere al calcolo della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, in esito al sorteggio effettuato in seduta pubblica è stato estratto il biglietto n. 3 corrispondente al metodo C "media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte



ammesse, incrementata del quindici per cento”, di cui al comma 2 dell’art. 97 del D.Lgs. 50/2016;

Verificato che le offerte pervenute ed ammesse sono in numero inferiore a dieci, si dà atto che non è possibile applicare l’esclusione automatica ai sensi dell’art. 97 comma 8 del D.Lgs 50/2016.

Si procede ugualmente a determinare la soglia di anomalia mediante il sistema sorteggiato da cui risulta che la prima offerta che presenta un ribasso superiore è stato formulato dalla ditta BALESTRI SRL con il 38,210%.

Il Presidente del seggio di gara, che riveste anche il ruolo di Responsabile del Procedimento, ritiene di verificare la congruità di tale offerta mediante richiesta di giustificazioni in merito, facendo presente che ai sensi dell’art. 97 del D.lgs. 50/2016 le giustificazioni sono richieste al concorrente assegnandoli un termine di quindici giorni.

Il sig. Balestri Paolo, legale rappresentante della ditta BALESTRI SRL di Gaggio Montano (BO), presente alla seduta di gara, dichiara in proposito la volontà di favorire l’accelerazione delle operazioni di gara fornendo immediatamente le giustificazioni necessarie. A tal fine chiede di posticipare al pomeriggio la chiusura della seduta di gara in modo da avere il tempo di recarsi in ufficio e ripresentarsi con la documentazione.

Il presidente ricorda quindi che ai sensi dell’art. 97 comma 4 del D.lgs. 50/2016, le spiegazioni possono, in particolare, riferirsi a:

- a) l’economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
- b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l’offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
- c) l’originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall’offerente.

Inoltre secondo quanto stabilito dal comma 6 del medesimo art. 97, non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall’articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81.

Edotto di ciò il sig. Balestri dichiara di avere già predisposto simili giustificazioni in occasione di altre gare e che pertanto è in grado di fornire la documentazione entro la giornata stessa.

Non ravvisando motivi di illegittimità e, anzi, concordando sulle esigenze di celerità e speditezza del procedimento di gara, il presidente concede al rappresentante legale della ditta di allontanarsi per la predisposizione di quanto richiesto, disponendo di ripresentarsi entro le



ore 16,00 per la verifica in contraddittorio della congruità dell'offerta.

Viene redatta la graduatoria provvisoria come di seguito specificato;

N.	N. Busta	DITTA	RIBASSO OFFERTO
1°	6	BALESTRI SRL	38,210%
2°	1	RC Restauro Conservativo SNC	23,320%
3°	7	EDILTOR SRL	22,178%
4°	2	IMPRESA EDILE STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL	21,321%
5°	5	TOVOLI PRIMO SRL	19,670%
6°	4	MULINARI COSTRUZIONI GENERALI SRL	11,821%
7°	3	EDILTUNA SAS	6,789%

La seduta viene sospesa alle ore 12,00.

Alle ore 15,30 il Presidente riapre la seduta di gara, alla presenza continua dei testimoni, dando atto che il sig. Balestri Paolo, legale rappresentante della ditta BALESTRI SRL di Gaggio Montano (BO), ha consegnato il documento contenente le giustificazioni in merito all'offerta presentata. Essendo chiuso l'ufficio protocollo dell'Ente viene riportata data e ora di arrivo rinviando al giorno successivo la registrazione al protocollo.

In contraddittorio con l'impresa il Presidente del seggio di gara che, come già ricordato riveste anche il ruolo di Responsabile del Procedimento, esamina la documentazione pervenuta riscontrando sommariamente che:

- l'impresa è in possesso di preventivi che dimostrano la possibilità di reperire materiali a prezzi convenienti;
- l'impresa dispone di condizioni eccezionalmente favorevoli per eseguire i lavori date dalla vicinanza della propria sede al cantiere e dalla disponibilità presso il proprio magazzino di parte dei materiali necessari;
- l'aver eseguito lavori molto simili, anche per dettagli costruttivi, mette l'impresa nelle condizioni di ridurre le tempistiche ottimizzando l'utilizzo di personale;
- a fronte di una riduzione dell'utile di impresa la ditta ritiene comunque vantaggioso eseguire i lavori anche per mantenere la categoria SOA e la classifica attuale.

Il Presidente ricorda che per consolidata giurisprudenza in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'Amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venire meno l'aggiudicazione; quando invece l'Amministrazione considera correttamente e



soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata ed una motivazione espressa per relationem alle giustificazioni offerte dall'impresa qualora si tratti, come è nel caso specifico, di documentazione scritta e depositata agli atti che, nel momento in cui viene acquisita al procedimento assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Ricordato e tenuto presente quanto sopra il Presidente del seggio di gara dichiara che detta offerta risulta non anomala e quindi congrua e sostenibile e procede, dunque, alla formulazione della graduatoria disponendo nella tabella che segue le ditte con i relativi ribassi in ordine decrescente.

N.	N. Busta	DITTA	RIBASSO OFFERTO
1°	6	BALESTRI SRL	38,210%
2°	1	RC Restauro Conservativo SNC	23,320%
3°	7	EDILTOR SRL	22,178%
4°	2	IMPRESA EDILE STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL	21,321%
5°	5	TOVOLI PRIMO SRL	19,670%
6°	4	MULINARI COSTRUZIONI GENERALI SRL	11,821%
7°	3	EDILTUNA SAS	6,789%

Accertata la regolarità delle operazioni di gara il Presidente propone l'aggiudicazione in favore della ditta BALESTRI SRL, con sede in via Porrettana n. 68 – 40041 Gaggio Montano (BO) – C.F. e P.IVA 02262341205, che offre un ribasso del 38,21% (diconsi trentotto/21 per cento) determinando un importo contrattuale di euro 108.471,86 di cui euro 103.635,75 per lavori, ed euro 4.836,11 per gli oneri di sicurezza non assoggettati a ribasso, oltre ad IVA al 10%, fatte slave le verifiche di legge in ordine alla regolarità dei requisiti dichiarati.

Alle ore 16,30 il Presidente dichiara conclusa la seduta di gara.

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale, che, previa lettura, viene sottoscritto come appresso dai presenti:

IL PRESIDENTE - SEGRETARIO
(f.to Geom. Enrico Angelini)

IL TESTIMONE
(f.to Filippo Gardini)

IL TESTIMONE
(f.to Riccardo Bassi)

Allegato al verbale di gara - numero estratto per la scelta del metodo
di calcolo della soglia di anomalia - art. 97 comma 2 D.Lgs. 50/2016

3

art. 97 comma 2 lett. c)